

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาและแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาซึ่งจะแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น และแผนชุมชน รวมทั้งการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเพื่อแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาสู่การปฏิบัติให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนา ยุทธศาสตร์การพัฒนาและบรรลุวิสัยทัศน์ในที่สุด

**แผนพัฒนาสามปี** หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

### ๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีลักษณะเป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่จะต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง จะมีโครงการ/กิจกรรม ได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อการบรรลุเป้าหมาย จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา และวิสัยทัศน์ในที่สุด ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๒๕ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี จะเห็นว่า การจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างใกล้ชิด

แผนพัฒนาสามปี จึงมีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

- ๑.เป็นเอกสารที่แสดงความต้องการกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๒.เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
- ๓.เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ / กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นหัวงระยะเวลาสามปี
- ๔.เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

## ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาเทศบาลด้านเศรษฐกิจ สังคม การบริหาร เป็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา เพื่อแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาของเทศบาลในอนาคตให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

๒. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องยุทธศาสตร์การพัฒนา และการจัดทำงบประมาณประจำปี

๓. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์พัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. เป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

## ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีขั้นตอนดังนี้

๑. การเตรียมการจัดทำแผน
๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
๓. การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล
๔. การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา
๕. การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา
๖. การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี
๗. การอนุมัติแผนและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

## ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงลบสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด โดยคำนึงถึง

๑. ทำให้ทราบทิศทางการพัฒนาเทศบาลด้านเศรษฐกิจ สังคม การบริหาร เป็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และแสดงถึงความเชื่อมโยงระหว่างวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาของเทศบาลในอนาคตที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนชุมชน และนโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

๒. ทำให้การพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ได้จัดทำไว้แล้ว

๓. ใช้เป็นแนวทางสำหรับการปฏิบัติในการดำเนินการพัฒนาในช่วงสามปีได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลแก่องค์กร และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด

๔. ใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ

๕. เป็นแนวทางในการประสานการปฏิบัติงานของท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ และหน่วยงานอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ( พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ) ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ

เทศบาลเมืองศรีสะเกษได้เห็นความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จึงได้เตรียมการในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลโดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ตามคำสั่งเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ที่ ๕๔๙ / ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ และ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ที่ ๕๗๒ / ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้จัดทำโครงการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ เพื่อให้การดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ และเพื่อเป็นการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ

(ตามคำสั่งเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ที่ ๕๔๙ / ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗) ประกอบด้วย

๑. ปลัดเทศบาลเมืองศรีสะเกษ
๒. รองปลัดเทศบาลเมืองศรีสะเกษ
๓. หัวหน้าส่วนการบริหารราชการในสังกัดเทศบาลทุกคน
๔. นางมัลลิกาฐิณี คุรานา ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น
๕. นายสถิตย์ โลปตถา ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น
๖. นายสกล อุดมสุข ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น
๗. หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ
๘. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เทศบาลเมืองศรีสะเกษ

### คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ

(ตามคำสั่งเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ที่ ๕๗๒ / ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗) ประกอบด้วย

๑. นายกเทศมนตรีเมืองศรีสะเกษ
๒. รองนายกเทศมนตรีเมืองศรีสะเกษทุกคน
๓. นายนนทวัชร เกษชุมพล ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ
๔. นายสันติชัย ชาลากุลพฤติ ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ
๕. นายสฤษฏ์ นาควารินทร์ ผู้แทนสมาชิกสภาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ
๖. นายดำรงห์ รินทะวงศ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ
๗. นายศรีวรรณ เกียรติสุรนนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิ
๘. นายทิวา รุ่งแก้ว ผู้ทรงคุณวุฒิ
๙. ท้องถิ่นอำเภอเมืองศรีสะเกษ ผู้แทนภาคราชการ

- |  |                       |
|--|-----------------------|
| ๑๐. ผู้จัดการประปาส่วนภูมิภาคสาขาศรีสะเกษ    | ผู้แทนภาครัฐวิสาหกิจ  |
| ๑๑. ผู้จัดการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดศรีสะเกษ | ผู้แทนภาครัฐวิสาหกิจ  |
| ๑๒. นางยุพาพร วิเศษหมื่น                     | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น |
| ๑๓. นายนิพนธ์ สมหมาย                         | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น |
| ๑๔. นางบุญช่วย ปุกสันเทียะ                   | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น |
| ๑๕. นายสุรพันธ์ สมหมายโชติภัทร               | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น |
| ๑๖. นางอรสา โสภา                             | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น |
| ๑๗. นายชาติ สุขศรี                           | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น |
| ๑๘. ปลัดเทศบาลเมืองศรีสะเกษ                  |                       |
| ๑๙. รองปลัดเทศบาลเมืองศรีสะเกษ               |                       |
| ๒๐. หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน |                       |

**สำหรับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น มีดังนี้**

๑. เทศบาลได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และออกพบปะประชาชนในเขตพื้นที่ทั้ง ๔๗ ชุมชน
๒. เจ้าหน้าที่แนะนำการจัดทำแผนพัฒนา/โครงการต่างๆที่ชุมชนมีความเดือดร้อนและต้องการให้เทศบาลช่วยเหลือทั้งเหตุการณ์เฉพาะหน้า และการแก้ไขปัญหาในระยะสามปี
๓. เมื่อรวบรวมและจัดทำเป็นร่างแผนงาน/โครงการ ได้เชิญประธานกรรมการและเลขานุการชุมชนเข้าร่วมทั้ง ๔๗ ชุมชน และเสนอแนะแนวทางต่าง ๆ รวมทั้งปัญหาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นได้อีกครั้งหนึ่งร่วมกับคณะผู้บริหารเทศบาล
๔. แผนพัฒนาเทศบาลอนุมัติและประกาศใช้ แล้วเทศบาลได้ปิดประกาศ และเผยแพร่ในวารสารนครลำดวนของเทศบาล และประกาศเสียงตามสายให้กับชุมชนต่าง ๆ ได้รับทราบข้อมูลอย่างทั่วถึง

การจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ได้ดำเนินการจัดทำตามขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาสามปี ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ทุกขั้นตอน ได้ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมของประชาชนและประชาคมในท้องถิ่น ร่วมในกระบวนการจัดทำแผนทุกขั้นตอน ทั้งนี้เพื่อให้แผนของเทศบาลเป็นตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และเพื่อเป็นพื้นฐานในการที่จะนำองค์กรเทศบาลเมืองศรีสะเกษไปสู่การบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลต่อไป

\*\*\*\*\*