

# บทที่ 1

## บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาลเมืองศรีสะเกษ เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาลเมืองศรีสะเกษที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด นโยบายการบริหารงานของคณะผู้บริหาร

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาลเมืองศรีสะเกษ เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ได้กำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ ได้สอดคล้องกับศักยภาพของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท คือ

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์จังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

### ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาลเมืองศรีสะเกษ เป็นแผนพัฒนาและสังคมของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ที่กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด นโยบายการบริหารงานของคณะผู้บริหาร และศักยภาพของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ

2. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาลเมืองศรีสะเกษ เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ได้กำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

3. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญกับเทศบาลเมืองศรีสะเกษเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของเทศบาลเมืองศรีสะเกษให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

#### **วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

1. เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนในอนาคต ทั้งนี้ เพราะการวางแผนเป็นการจัดโอกาสทางด้านการจัดการให้ผู้วางแผนมีสายตากว้างไกล มองเหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตที่อาจเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากความผันผวนของสิ่งแวดล้อมอันได้แก่ สภาพทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง
2. ทำให้เกิดการยอมรับแนวคิดใหม่ ๆ เข้ามาในองค์กร ทั้งนี้ เนื่องจากปรัชญาของการวางแผนยึดถือและยอมรับเรื่องการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น
3. การดำเนินงานขององค์กรบรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา ทั้งนี้ เพราะงานวางแผนเป็นงานที่ต้องกระทำเป็นจุดเริ่มแรกของทุกฝ่ายในองค์กรเพื่อความเจริญเติบโตและความมั่นคงขององค์กรร่วมกัน
4. เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่เข้าซ้อน เพราะการวางแผนทำให้มองเห็นภาพรวมขององค์กรที่ชัดเจนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กรให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงานมากยิ่งขึ้น
5. ทำให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงาน เนื่องจากการวางแผนเป็นการกระทำโดยอาศัยทฤษฎีหลักการ มาเป็นตัวกำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนในอนาคตอย่างเหมาะสม

#### **ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

1. การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
3. การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์พัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน
4. การกำหนดวิสัยทัศน์ และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น
5. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
6. การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น
7. การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา
8. การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น
9. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

#### **ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

1. เพื่อให้องค์กรบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดรวมทั้งทำให้การบริหารงานมีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

2. เพื่อก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่าง ๆ ที่ทำและทำให้เกิดการประหยัดทรัพยากร รวมถึงการประสานงานระหว่างสำนักกอง ฝ่าย ต่าง ๆ ดำเนินไปด้วยดี
3. พัฒนาแรงจูงใจ เนื่องจากการวางแผนจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมมือร่วมใจในการบริหารของผู้บริหาร นอกจากนั้นยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดขึ้นในกลุ่มคนงานโดยรวมอีกด้วย
4. ลดความไม่แน่นอน การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคตลง เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ในอนาคตและได้หาแนวทางป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว
5. ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ การวางแผนเป็นพื้นฐานด้านการตัดสินใจและเป็นสิ่งช่วยให้เกิดแนวความคิดใหม่ ๆ และนำมาใช้ประโยชน์กับองค์กร นอกจากนั้นยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคตระหว่างคณะผู้บริหาร